

Plats och tid

Växjösalen, kl. 09:00 – 10:30

Beslutande

Ledamöter

Martin Edberg (S), Ordförande
Magnus Wåhlin (MP), 1:e vice ordförande
Suzanne Frank (M), 2:e vice ordförande
Marie-Louise Gustafsson (S)
Nazeh Astily (S)
Birgitta Andersson (S)
Theodor Berg (S), tjänstgör för Eva Gustafsson (S)
Anna Bertland (V), tjänstgör för Jonna Ahlqvist (V)
Thomas Karlsson (C)
Irène Bladh (M)
Pia Philipsson (M)
Simon Borup Swalander (M)
Per-Olof Hjälmeffjord (KD)
Ola Sennehed (L)
Pernilla Wikelund (SD)

Övriga närvarande

Ersättare

Märtha Westerholm (MP)
Tor Lejdfors (M)
Gisele Iskandar (S)
Tobias Björklund (S)
Marianne Bengtsson (S)
Annika Stacke (L)
Alexander Harréns (SD)

Tjänstepersoner

Rizana Talic, förvaltningschef
Sofie Johansson, avdelningschef stöd och utveckling
Katarina Bodin, förvaltningssekreterare

Övriga

Emma Citron, Kommunal
Förslagsställare till medborgarförslaget §148

Justering

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Protokollet justeras med digital signering och saknar därför namnunderskrifter

Sekreterare Katarina Bodin

Ordförande Martin Edberg

Justerare Suzanne Frank

Justerade paragrafer §§ 144 – 161

Ajournering 09:35 – 09:55

Förteckning över nämnden för arbete och välfärds ärenden

§ 144 Dnr 305311	
Närvaro	5
§ 145 Dnr 299668	
Val av justerare	6
§ 146 Dnr 304108	
Fastställelse av föredragningslistan	7
§ 147 Dnr 2023-00020	
Allmänhetens frågestund	8
§ 148 Dnr 2023-00118	
Beslut för medborgarförslag om utbildning till trädgårdsmästare i Växjö	9
§ 149 Dnr 2023-00016	
Information från nämndens ordförande	10
§ 150 Dnr 2023-00017	
Information från förvaltningen till nämnden	11
§ 151 Dnr 2023-00015	
Inkomna skrivelser och meddelande till nämnden för arbete och välfärd 2023	12
§ 152 Dnr 2023-00021	
Ledamöter och ersättares frågestund	13
§ 153 Dnr 2023-00018	
Redovisning av delegationsbeslut 2023	14
§ 154 Dnr 2023-00089	
Redovisning av rapportering av ej verkställda beslut 2023 Q2 ..	15
§ 155 Dnr 2023-00091	
Redovisning av hur kvalitetsredovisningen inom vuxenutbildningen kan förbättras	17
§ 156 Dnr 2022-00166	
Redovisning av granskning av intern kontroll 2023: Granskning av rutiner för barn placerade i familjehem	21
§ 157 Dnr 313731	
Redovisning av granskning av intern kontroll 2023: Granskning av beslut enligt delegationsordning	23

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 158 Dnr 2023-00119	
Beslut om yttrande från NAV till KS på remiss till NAV från KS av Arbetsmarknadsdepartementets remiss av delbetänkandet Etablering för fler - jämställda möjligheter till integration	26
§ 159 Dnr 2023-00117	
Beslut om yttrandet från NAV till KS på remiss om fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skydd för barn	31
§ 160 Dnr 2023-00024	
Information från Individutskottet.....	35
§ 161 Dnr 2023-00022	
Övrigt	36

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 144

Dnr 305311

Närvaro

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar närvaron.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 145

Dnr 299668

Val av justerare

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd utser Suzanne Frank (M) till att justera protokollet.

Bakgrund

Nämnden för arbete och välfärds arbetsutskott ska beslut vem som jämte ordförande ska justera protokollet.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 146

Dnr 304108

Fastställelse av föredragningslistan

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd fastställer föredragningslistan.

Bakgrund

Dagordningen innehåller vilka ärenden som kommer att behandlas på sammanträdet.

Beslutsunderlag

Kallelse till sammanträdet

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 147

Dnr 2023-00020

Allmänhetens frågestund

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar att ingen allmänhet närvarar.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 148

Dnr 2023-00118

Beslut för medborgarförslag om utbildning till trädgårdsmästare i Växjö

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd besvarar medborgarförslaget om utbildning till trädgårdsmästare i Växjö kommun med att grön näring är ett område som är särskilt utpekad för framtida kompetensbehov och kommer att vara en del av analysen inför vilka utbildningar som ska startas.

Bakgrund

Ett medborgarförslag har inkommit till Växjö kommun den 25 juni 2023. Medborgarförslaget föreslår att Växjö kommun ska erbjuda en trädgårdsmästarutbildning i Växjö kommun.

Det pågår ett arbete i Kronobergs län för att se över behovet av nya utbildningar inom området kopplat till den framtida kompetensförsörjningen där "grön näring" är ett område som är särskilt utpekad för framtida kompetensbehov. I dagsläget saknas dock en efterfrågan hos potentiella arbetsgivare om en trädgårdsmästarutbildning i Växjö kommun och därför hänvisas medborgaren i nuläget till studier på Komvux i annan kommun eller region.

Medborgaren (om ställda krav uppfylls) kan med finansiellt stöd från Växjö kommun läsa en trädgårdsmästarutbildning på Komvux i annan kommun eller region.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 96 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-08-11
- Beslut 202300014 KS §144
- Medborgarförslag om utbildning för trädgårdsmästare i Växjö

Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Vuxenutbildningen

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 149

Dnr 2023-00016

Information från nämndens ordförande

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar informationen.

Bakgrund

Ordförande Martin Edberg (S) informerar om följande:

- Har tillsammans med förvaltningschefen träffat Diakonicentrum om fortsatt samarbete.
- Kommer att träffa kvinnojouren Blenda om fortsatt samarbete.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 86 från arbetsutskottet

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 150

Dnr 2023-00017

Information från förvaltningen till nämnden

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar informationen.

Bakgrund

Förvaltningschef Rizana Talic informerar om följande:

- Aktuella lex-Sarah
- Samverkan med de fackliga parterna

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 87 från arbetsutskottet

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 151

Dnr 2023-00015

Inkomna skrivelser och meddelande till nämnden för arbete och välfärd 2023

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd tar del av inkomna skrivelser och meddelande.

Bakgrund

2023-09-06 Grönplan för Växjö kommunkoncern

2023-09-06 Beslut-202300302-KS-§ 133

2023-08-23 2023-00319 Protokollsutdrag 2023-08-15 § 203 Pausa inköp av Mondelez-produkter

2023-08-22 Protokollsutdrag 2023-08-15 § 192 Uppföljning intern kontroll 2022 Växjö kommunkoncern

2023-08-17 Beslut om tilläggsanslag till nämnder 2023

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 88 från arbetsutskottet

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 152

Dnr 2023-00021

Ledamöter och ersättares frågestund

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar följande frågeställningar.

Bakgrund

Suzanne Frank (M) frågar om verksamheten på Hov Västregård.
Förvaltningschef Rizana Talic svarar.

Thomas Karlsson (C) frågar om nämndens arbete med förebyggande insatser

Ordförande Martin Edberg (S) svarar.

Pia Philipsson (M) frågar om hur rapportering av frånvaro hos personer med ekonomiskt bistånd fungerar.

Förvaltningschef Rizana Talic svarar.

Iréne Bladh (M) frågar om orosanmälningar bland barn ökade i samband med skolstart.

Förvaltningschef Rizana Talic svarar.

Anna Bertland (V) frågar om personer med ekonomiskt bistånd beviljas semester.

Förvaltningschef Rizana Talic svarar.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 153

Dnr 2023-00018

Redovisning av delegationsbeslut 2023

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd tar del av redovisningen.

Bakgrund

Nämnden för arbete och välfärd har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av nämndens antagna delegeringsordning.

Dessa beslut ska redovisas till nämnden. Redovisningen innebär inte att nämnden kan ändra i de redovisade besluten. Däremot står det nämnden fritt att när som helst återkalla den givna beslutanderätten. Frågor gällande särskilt delegeringsbeslut ställs på arbetsutskottet och besvaras på nämnden alternativt skickas till förvaltningssekreteraren senast 2 dagar innan nämndens sammanträde.

Redovisningen av delegeringsbesluten är uppdelade i två delar. En av del avser delegeringsbeslut fattade i Individärenden och i den andra redovisas övriga delegeringsbeslut

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 89 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-09-21
- Delegationslista från Ciceron 2023-08-18 - 2023-09-20
- Delegationslista augusti från Lifecare
- Delegationslista Procapita augusti 2023

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 154

Dnr 2023-00089

Redovisning av rapportering av ej verkställda beslut 2023 Q2

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd tar del av redovisningen av rapporteringen av ej verkställda beslut enligt SoL och LSS för andra kvartalet 2023 och överlämnar redovisningen till Kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Bakgrund

Nämnden ska till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), kommunens revisorer och till kommunfullmäktige rapportera beslut om bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL och insatser enligt 9 § LSS som inte har verkställts tre månader efter beslut. Till IVO och kommunens revisorer ska nämnden rapportera beslut som inte har verkställts tre månader efter beslut samt om en insats har avbrutits och inte har verkställts på nytt inom tre månader. För varje beslut ska nämnden ange beslutsdatum, vilken typ av bistånd beslutet gäller och kortfattat uppge skälen för dröjsmålet. Nämnden ska även anmäla när nämnden har verkställt ett gynnande beslut som har rapporterats som ej verkställt och ange datum för verkställigheten. Till fullmäktige ska nämnden lämna en statistikrapport över

- hur många beslut som inte har verkställts tre månader efter beslut samt om en insats har avbrutits och inte har verkställts på nytt inom tre månader,
- vilka typer av bistånd besluten gäller,
- hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut.

Av förarbetena till lagstiftningen framgår att det av redovisningen till fullmäktige inte ska gå att härleda vilka personer besluten gäller. Skäl till varför besluten inte är verkställda ska heller inte anges, eftersom redovisningen inte är avsedd att skapa en diskussion kring enskilda ärenden. Däremot ska det framgå hur stor del av de ej verkställda besluten som gäller insatser till kvinnor respektive män.

Nämnden har önskat att det av redovisningen framgår antal beslut där den enskilde har tackat nej till erbjudande.

Summering av redovisning

Antal rapporterade ej verkställda beslut: 5

Antal verkställda beslut: 3

Antal avslutade beslut utan verkställighet: 1

Antal beslut som kvarstår: 2

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 90 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-09-20
- Bilaga: 2023 Q2 ej verkställda beslut sammanställning

Beslutet skickas till

för kännedom
kommunfullmäktige
Kommens revisorer

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 155

Dnr 2023-00091

Redovisning av hur kvalitetsredovisningen inom vuxenutbildningen kan förbättras

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd ger förvaltningschef i uppdrag att utifrån ovan redovisning ta fram en plan för uppföljning av kvalitet inom vuxenutbildningen. Planen för uppföljning redovisas och beslutas i februari 2024.

Bakgrund

Tidigare beslut § 111/2023 från 21 juni 2023

Nämnden för arbete och välfärd ger förvaltningschef i uppdrag att se över hur kvalitetsuppföljningen kan förbättras inom vuxenutbildningen. Redovisning sker på mötet i oktober.

Vuxenutbildningen i Växjö kommun följs upp enligt Skolverkets allmänna råd för systematiskt kvalitetsarbete och rapporten redovisas årligen till Nämnden för Arbete och välfärd. Den största delen av vuxenutbildningen bedrivs idag av fristående aktörer. Nämnden för Arbete och välfärd är huvudman för all vuxenutbildning och följer upp respektive anordnares kvalitetsarbete enligt ett årshjul för systematiskt kvalitetsarbete. Inom ramen för rapporten granskas resultat, systematiskt kvalitetsarbete och följsamhet till avtalsvillkor. I samband med 2023 års redovisning av det systematiska kvalitetsarbetet gav nämnden förvaltningschef i uppdrag att se över hur kvalitetsuppföljningen kan förbättras. Nämndens samlade uppfattning är att det finns risk att nuvarande rapport inte speglar de brister och utvecklingsbehov som finns inom vuxenutbildningen. Följande frågeställningar ingår i uppdragsbeskrivningen:

Vad är kvalitet i vuxenutbildningen?

1. Hur kan vi bättre följa upp måluppfyllelsen för att bättre kunna följa upp de kunskaper som studenterna de facto tillskansat sig?
2. Finns det fler nyckeltal relaterade till resultat som vi bör mäta och följa upp för att bättre följa upp resultat?
3. Kan vi och i så fall hur kan vi granska innehållet i betyget?
4. Kan vi ytterligare involvera eleverna i kvalitetsuppföljningen, fånga upp deras upplevelse och öka delaktighet?
5. Hur kan vi följa upp studieavbrott noggrannare och begära åtgärder tydligare?
6. Finns behov av tätare uppföljning än en gång per år?

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

7. Genomföra översyn av vad vi beställer av utförarna, fokus på tydligare avgränsning vad som är lektionstid och fokustid
8. Behöver vi ha särskilt fokus på Vård och omsorg och SFI?
9. Har vi behov av mer undervisning på plats och hur kan vi styra mot det i vår beställning?
10. Fokus på tydligare åtgärder och återkoppling vid brister
11. Uppföljning av resultat, systematiskt kvalitetsarbete och uppföljning av avtalsvillkor sker i tre separata rapporter

Nuvarande arbetssätt och organisering

Årlig kvalitetsuppföljning enligt Skolverkets allmänna råd baseras på utbildningsanordnarnas kvalitetsrapporter, verksamhetsbesök, granskning av ekonomi och en rad olika stickprovskontroller. Lektionsobservationer, elevintervjuer och uppföljning av avtalsvillkor är också en del av den årliga uppföljningen av det systematiska kvalitetsarbetet. Rapporten identifierar förbättringsområden och följer upp föregående års åtgärder av förbättringsområden. Rapporten sammanställs årligen och presenteras för Nämnden för arbete och välfärd.

Löpande kontroller och uppföljning av avvikelser och åtgärder sker kontinuerligt under året i nära samarbete med utbildningsanordnarna. Brister uppmärksammas, åtgärdas och följs upp. Som huvudman har Växjö kommun också ansvar att stödja utbildningsanordnarna i kvalitetsarbetet.

Enheten är bemannad med adekvata professioner för att kunna kontrollera, följa upp och skapa förutsättningar för utveckling. Det bedrivs ett aktivt arbete med uppföljning, avvikelshantering och uppföljning av åtgärder. Dessa presenteras för nämnden på en aggregerad nivå i den årliga rapporten. Den årliga rapportens övergripande inriktning medför att bristerna inte framkommer med tydlighet även om de hanterats under året i verksamheten.

Utmaningar som identifierats i nuvarande arbetssätt är att:

1. Nämnden får enbart övergripande information i den årliga rapporten. Som huvudman för utbildningen efterfrågar nämnden mer information om det löpande kvalitetsarbetet och resultatet.
2. Resultat och måluppfyllelse är inte i tillräckligt fokus för uppföljningen, relevanta indikatorer saknas.
3. All granskning sker inom enheten jmf med andra verksamhetsområden där övergripande granskning organiseras i annan enhet för att säkerställa objektivitet.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Förslag på förbättringar

- Kvalitetsarbetet i vuxenutbildningen integreras i förvaltningens övergripande kvalitetsarbete
- Nämnden får närmare insyn i löpande uppföljning och åtgärder genom kvartalsvis information om löpande arbete med granskningar, uppföljningar, avvikelser, åtgärder. På så vis får nämnden bättre möjlighet att följa resultat närmare och besluta om fördjupade granskningar eller andra åtgärder under årets gång.
- Indikatorer kopplade till elevresultat tas fram och inkluderas i kvalitetsrapporten
- Uppföljning av avtalsvillkor sker separat från uppföljning av kvalitet.
- Uppföljning av vuxenutbildningen organiseras inom avdelning Stöd och utveckling och integreras med förvaltningens övriga systematiska kvalitetsarbete. Åtgärden säkerställer objektivitet men främjar också erfarenhetsutbyte och likvärdighet i uppföljning av förvaltningens olika insatser.
- Avvikelser, klagomål och uppföljning av åtgärder fortsätter hanteras verksamhetsnära i enheten vuxenutbildning
- Implementering av mål, delmål och indikatorer från det nationella kvalitetssystemet. Se bilaga.
- Ta fram förslag på relevanta indikatorer kopplade till elevresultat
- Ta fram ett årshjul för elevintervjuer och lektionsbesök, vid behov öka andel
- Förtydliga arbetet med att förebygga studieavbrott och uppföljning av individanpassningar

Lektionstid och fokustid

Andel lärarledd undervisning kontra självstudier regleras inte i lagstiftning eller villkor och kan därmed inte styras av beställning. Däremot kan vi följa upp huruvida undervisning individanpassas för att elevernas lärande och utbildningsmål ska nås på bästa sätt. Förvaltningen lämnar därför inte förslag på ytterligare åtgärder inom frageställningen om lektionstid/fokustid.

Svenska språket inom vård och omsorg

Behörighetskravet för Vård och omsorg är godkända betyg i grundläggande svenska eller svenska som andraspråk. Vuxenutbildningens granskning av betygssättning är vårt verktyg för att säkerställa tillräckligt god svenska inför en vård och omsorgsutbildning. Svenska språket inom vård och omsorg sker genom granskning av betygssättning.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Behov av mer undervisning på plats?

Alla elever erbjuds undervisning på plats om de ansöker om den studieformen. Idag sker vägledningssamtal med studie- och yrkesvägledare med syfte att hitta de bästa vägarna för eleverna att nå sina studiemål. Rekommendation att välja studier på plats är en del i detta.

Ytterligare åtgärder för att öka andel undervisning på plats rekommenderas inte.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 91 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-09-25
- Bilaga Implementering av mål, delmål och indikatorer från det nationella kvalitetssystemet

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 156

Dnr 2022-00166

Redovisning av granskning av intern kontroll 2023: Granskning av rutiner för barn placerade i familjehem

Nämnden för arbete och välfärds beslut

1. Nämnden för arbete och välfärd tar del av genomförd granskning.
2. Nämnden för arbete och välfärd uppdrar åt förvaltningen att genomföra föreslagna åtgärder.
3. Nämnden för arbete och välfärd beslutar att stryka ordet eventuellt i det tredje åtgärdsförslaget.

Bakgrund

Enligt nämnden för arbete och välfärds interna kontrollplan 2023 ska en granskning av rutiner för barn placerade i familjehem genomföras. Granskningen syftar till att kontrollera att det finns rutiner för att säkerställa att barn och unga inte far illa i sitt familjehem på grund av otillräcklig insyn eller brist i registerutdrag.

Bedömning

Överlag bedöms de rutiner som finns för familjehemsenhetens arbete vara tillräckliga i avseendet att de inkluderar aspekter som är av betydelse för att genom insyn kunna förebygga och uppmärksamma barn som far illa under sin placering i familjehem. Det handlar å ena sidan om rutiner för att rekrytera familjehem och bedöma deras lämplighet, å andra sidan om rutiner för god och löpande kontakt mellan barnhandläggare och barnet, ursprungsfamiljen, familjehemmet och andra viktiga aktörer som förskola/skola.

Åtgärdsförslag

Granskningen lämnar tre åtgärdsförslag. Ansvar för genomförandet av samtliga fördelas till enhetschef för familjehemsenheten.

Se över behov av att upprätta skriftliga rutin för hantering av när ett barn far illa eller misstänks fara illa i familjehemmet.

Genomför egenkontroll för att granska efterlevnad av rutiner gällande kontakt med barn och hembesök samt även utdrag ur register inför rekrytering av familjehem. Resultatet av egenkontroll redovisas i modulen för kvalitetsarbetet i Stratsys.

Säkerställ att rutiner finns tillgängliga i ledningssystemet.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 92 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-08-14
- Rapport Intern kontroll 2023: Granskning av rutiner för barn placerade i familjehem

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 157

Dnr 313731

Redovisning av granskning av intern kontroll 2023: Granskning av beslut enligt delegationsordning

Nämnden för arbete och välfärds beslut

1. Nämnden för arbete och välfärd tar del av genomförd granskning.
2. Nämnden för arbete och välfärd uppdrar åt förvaltningen att genomföra föreslagna åtgärder.

Bakgrund

Enligt nämnden för arbete och välfärds interna kontrollplan 2023 ska en granskning genomföras av risken för bristande följsamhet till delegationsordning. Risken består i att person utan mandat beslutar i ett ärende på grund av bristande kunskap om delegationsordning eller andra omständigheter, vilket innebär att beslutet är ogiltigt och kan leda till bristande rättssäkerhet samt förtroendeskada. Syftet med kontrollen är att säkerställa att beslut fattas av rätt delegat enligt nämndens delegationsordning och att beslut redovisas till nämnden inom rimlig tid.

I ledningsgruppens genomförda riskanalys har sannolikheten för att risken inträffar bedömts som möjlig och riskens konsekvens som kännbar. Det innebär att riskens sammanlagda riskvärde bedömts som medium.

Bedömning

Den interna kontrollen har uppmärksammat totalt 17 beslut som i delegationslistan för februari 2023 har fattats av fel delegat. Bristerna innebär att besluten är ogiltiga. Det betyder att nämnden har brustit i rättssäkerheten för enskilda vilket har riskerat att orsaka enskilda en rättsförlust. Att beslut inte fattas av rätt delegat riskerar också att leda till förtroendeskada för nämnden.

Vad gäller beslut enligt 11 kap. 1 § SoL om att ej inleda utredning, att bevilja eller förlänga placering på HVB eller att bevilja eller förlänga placering på skyddat boende, är det fråga om enstaka felaktiga beslut. Bedömningen är därför att bristerna beror på handhavandefel i verksamhetssystemet. Handläggaren har troligtvis av misstag valt sig själv som delegat i stället för enhetschef.

Däremot visar resultatet att 11 av 13 beslut om att bevilja eller förlänga placering på stödboende enligt 4 kap. 1 § SoL (för vuxna) har fattats av fel delegat. Besluten har fattats av olika handläggare och inom båda stöd- och utredningsenheterna på avdelning Vuxna. Bedömningen är

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

därför att felaktigheterna beror på bristande kännedom om bestämmelserna i gällande delegationsordning. Vad gäller de 16 beslut som av olika anledningar inte har gått att bedöma i enlighet med kontrollens intentioner, var bristerna enligt förvaltningsövergripande specialist i regel redan kända inom förvaltningen. Systemtekniska brister har redan åtgärdats. De brister som inte var kända avser åtgärdsbeslut och administrativa beslut som inte regleras, men inte heller ska regleras, i delegationsordningen. Bedömningen är att andra beslut kan anses ha fattats korrekt utifrån hur liknande eller motsvarande beslut är reglerade i delegationsordningen. Sammantaget är bedömningen därför att allvarlighetsgraden för eventuella brister gällande dessa beslut är låg. Däremot är det av yttersta vikt att delegationsordningen är korrekt och innehåller alla de beslut som omfattas.

Åtgärdsförslag

I skrivande stund pågår arbete med att revidera nämndens delegationsordning. Vad gäller beslut om att ej inleda utredning enligt 11 kap. 1 § SoL, är det sedan tidigare planerat att i revideringen ändra delegat till att omfatta också socialsekreterare inom område myndighet, avdelning Vuxna. Samtliga brister som gäller de beslut som av någon anledning inte har gått att bedöma kommer också att åtgärdas i samband med revideringen.

När nämnden har fattat beslut om den reviderade delegationsordningen är det därtill planerat att införa ett tillägg i verksamhetssystemet som innebär att handläggaren inte kommer kunna ange sig själv som beslutsfattare om inte delegationsordningen tillåter det. Även om tillägget förväntas kräva en viss implementeringstid förväntas det att så småningom betydligt minska risken för att beslut fattas av fel delegat. Med anledning av de brister som har uppmärksammats i den interna kontrollen föreslås fyra åtgärder:

Enhetschefer inom område myndighet (stöd- och utredningsenheter), avdelning Vuxna, får i uppdrag att säkerställa kännedom om gällande delegationsordning hos medarbetarna.

Vidare föreslås att dessa enhetschefer säkerställer att eventuella pågående insatser som har fattats av fel delegat rättas till och fattas korrekt enligt delegationsordning.

Beslut som har upptäckts ha fattats av fel delegat föreslås också att av enhetschef rapporteras som avvikelser som en del av nämndens systematiska kvalitetsarbete.

Avslutningsvis föreslås att nämnden beslutar om att den interna kontrollen ska genomföras på nytt under 2024 utifrån den reviderade delegationsordningen och som en uppföljning av de brister som har uppmärksammats.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 93 från arbetsutskottet
- Rapport: Intern kontroll 2023 Granskning av beslut enligt delegationsordning

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 158

Dnr 2023-00119

Beslut om yttrande från NAV till KS på remiss till NAV från KS av Arbetsmarknadsdepartementets remiss av delbetänkandet Etablering för fler - jämställda möjligheter till integration

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd överlämnar remissyttrandet till kommunstyrelsen för beslut.

Bakgrund

Växjö kommun är remissinstans för Arbetsmarknadsdepartementets delbetänkande Etablering för fler - jämställda möjligheter till integration (SOU 2023:24). Utredningen lämnar förslag på åtgärder som särskilt syftar till att skynda på utrikes födda kvinnors etablering på arbetsmarknaden. Förslagen föreslås träda i kraft från den 1 januari 2025.

Sammanfattning av utredningens förslag

Nedan presenteras en sammanfattning av utredningens förslag.

En utvidgad målgrupp för etableringsinsatser

Arbetsförmedlingens etableringsprogram omfattar i dag nyanlända som beviljats uppehållstillstånd som flyktingar och andra skyddsbehövande samt deras anhöriga som ansöker om uppehållstillstånd inom sex år från det att anknytningspersonen först togs emot i en kommun. Undantag gäller om den person som den nyanlände har anknytning till var svensk medborgare vid tidpunkten för den nyanländes ansökan om uppehållstillstånd. Personer som invandrar till Sverige av familjeskäl från länder utanför EU/EES saknar idag tillgång till det samordnade etableringsstöd som flyktingar och deras anhöriga får del av inom etableringsprogrammet. I utredningen konstateras att utrikes födda kvinnors behov av stöd för etablering inte tillgodoses samt att både arbetskraftsdeltagande och sysselsättning är lågt jämförelsevis med andra grupper, särskilt för utomeuropeiskt födda kvinnor. Därför föreslås att målgruppen för etableringsinsatser utvidgas till att omfatta nyanlända kvinnor och män i åldern 20-66 år som är folkbokförda i en kommun och har beviljats uppehållstillstånd eller uppehållskort som familjemedlem eller anhörig med anknytning till en person som är bosatt i Sverige. Invandrare från EES-länder eller Schweiz samt

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

familjemedlemmar till en person som har beviljats uppehållstillstånd för studier föreslås inte omfattas av den utvidgade målgruppen.

En utvidgad målgrupp för etableringsinsatser medför behov av justeringar i vissa andra delar av regelverket för att säkerställa ett mer konsekvent, likvärdigt och enhetligt regelverk. Anhöriga till flyktingar och andra skyddsbehövande som ansöker om uppehållstillstånd senare än tre månader efter det att anknytningspersonen först togs emot i en kommun föreslås tillhöra den utvidgade målgruppen för etableringsinsatser. Om anknytningspersonen är ett barn ska dock den tidsgräns inom vilken ansökan ska ha gjorts i stället vara två år.

Nyanlända i den utvidgade målgruppen föreslås få etableringsersättning på en lägre nivå, 168 kronor per dag. Den lägre ersättningsnivån motiveras av att försörjningen av anhöriginvandrare i den utvidgade målgruppen inte är ett statligt ansvar under de första åren i Sverige. Ansvaret ligger i stället främst på anknytningspersonen.

Statlig ersättning till kommuner

En utvidgad målgrupp innebär vidare att kommunerna kommer att få statlig ersättning för kostnader kopplade till bosättning och försörjning för en mindre grupp anhöriga till flyktingar och andra skyddsbehövande. Idag ges ersättning för anhöriga som ansöker om uppehållstillstånd inom sex år från det att anknytningspersonen har beviljats uppehållstillstånd som flykting eller skyddsbehövande. Utredningen föreslår att tidsgränsen ska ändras till tre månader. Detta motiveras av att försörjningskrav vid anhöriginvandring som huvudregel gäller även flyktingar och alternativt skyddsbehövande, om ansökan om familjeåterförening lämnas in senare än tre månader efter det att anknytningspersonen har beviljats uppehållstillstånd. Om anknytningspersonen är ett barn ska dock den tidsgräns inom vilken ansökan ska ha gjorts i stället vara två år. Nuvarande bestämmelse om att kommuner inte får statlig ersättning för personer vars anknytningsperson är svensk medborgare föreslås tas bort.

Utvidgad målgrupp för samhällsorientering

Kommuner har en skyldighet att erbjuda samhällsorientering till vissa nyanlända samt att aktivt verka för att nå de nyanlända i kommunen som har rätt till samhällsorientering och motivera dem att delta i samhällsorienteringen. Utredningen föreslår att målgruppen för lagen ska utvidgas till att gälla även för familjemedlem till en utlänning som har beviljats uppehållstillstånd för näringsverksamhet.

De ekonomiska konsekvenser som förslaget bedöms enligt utredningen som försumbara för kommunerna.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Ett mer individualiserat och effektivt etableringsprogram

Utredningen visar att det finns brister i etableringsprogrammets upplägg och grad av individualisering som i synnerhet missgynnar kvinnors möjligheter att få ett effektivt och relevant stöd. Utredningen föreslår därför att Arbetsförmedlingen ska utveckla ett mer individualiserat och effektivt etableringsprogram. Därtill föreslås åtgärder för att skapa bättre möjligheter att kombinera föräldraskap med att delta i etableringsinsatser, bland annat genom möjligheter till förlängd tid i etableringsprogrammet.

Till följd av förslaget om möjligheter till förlängd tid i etableringsprogrammet beräknas kommunernas kostnader för kompletterande försörjningsstöd att minska.

Utökad information till nyanlända om förväntningar och möjligheter till självförsörjning

För att utvidgningen att målgruppen för etableringsinsatser ska leda till att dessa personer i praktiken får ta del av stödet, föreslår utredningen att Migrationsverket och Arbetsförmedlingen får ett utökad uppdrag att nå ut med information till fler nyanlända om förväntningar och möjligheter till självförsörjning.

Utredningen bedömer vidare att kommunernas skyldighet att nå, erbjuda och motivera nyanlända som har rätt till sfi och samhällsorientering inte fullgörs och att befintliga arbetssätt behöver utvecklas. Därför föreslås att skyldigheten förtydligas i lag och att det införs en skyldighet för kommuner att löpande under året hålla sig informerade om vilka nyanlända invandrare som folkbokförs i kommunen. För att kommuner regelmässigt ska kunna inhämta nödvändig information föreslås att det införs en författningsreglerad uppgiftsskyldighet mellan Migrationsverket och kommuner. Migrationsverket ska på begäran av en kommun lämna uppgift om en person som omfattas av lagen om samhällsorientering.

För detta föreslås att kommunerna ska tillföras ersättning för vissa kostnader för sfi, samhällsorientering och kommunal vuxenutbildning. Ersättningen ska tillföras genom en generell höjning av schablonersättningen.

Öppen förskola med språkträning och studie- och yrkesvägledning för föräldralediga

Öppen förskola ger nyanlända föräldrar möjlighet till språkträning i svenska och studie- och yrkesvägledning. Utredningen föreslår att ett statsbidrag införs till den kommunala vuxenutbildningen för att bedriva sådan verksamhet i öppen förskola. Det kan bland annat vara ett bra sätt

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

att nå ut med information om samhällsorientering och andra insatser till målgruppen.

Förvaltningens inställning till de förslag som berör kommunens verksamheter

Förvaltningen instämmer i utredningens förslag till utvidgad målgrupp för etableringsinsatser och bedömningen att fler utrikesfödda kvinnor ges bättre förutsättningar att etablera sig i arbetslivet om de får tillgång till etableringsinsatser.

Förvaltningen instämmer i utredningens förslag om en utvidgad målgrupp för samhällsorientering. Bedömningen är att det i praktiken handlar om en mindre utökning av antal personer i verksamheten.

Vad gäller förslaget om införande av uppgiftsskyldighet mellan Migrationsverket och kommuner är bedömningen att det kommer att underlätta arbetet med att nå hela målgruppen för samhällsorientering. Idag nås målgruppen i regel genom anvisning från Arbetsförmedlingen eller genom att personer själva hör av sig till kommunen. Information om rätten till samhällsorientering ges också via broschyrer på olika platser och via kommunens webbplats. Förvaltningen har därtill ett nära samarbete med Länsstyrelsen. Införande av en uppgiftsskyldighet skulle möjliggöra ett helhetsgrepp och en större systematik i arbetet.

Förvaltningen ställer sig också positiv till förslaget om införande av statsbidrag till öppen förskola. Idag bedriver kommunen öppen förskola genom utbildningsförvaltningen som i samverkan med förvaltningen arbete och välfärd erbjuder nyanlända familjer språkträning med hjälp av språkstödjare. Verksamheten är ett bra sätt att nå ut med information om samhällsorientering och andra insatser till målgruppen. Ett statsbidrag kan göra det möjligt att utveckla verksamheten och att bedriva sådan öppen förskola på fler platser i kommunen. Det bedöms som en god möjlighet till ökad integration.

Vad gäller förslagets ekonomiska konsekvenser instämmer förvaltningen i utredningens bedömningar. Baserat på informationen i utredningen om att de flesta anhöriga till flyktingar och andra skyddsbehövande som ansöker om familjeåterförening i Sverige gör det inom de första tre månaderna, är bedömningen att det sammantaget inte är fråga om betydande ekonomiska konsekvenser för kommunen. Förslaget om förlängd tid i etableringsinsatser med anledning av föräldraledighet bedöms minska kommunens kostnader för kompletterande försörjningsstöd.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Förslag till remissyttrande

Växjö kommun har tagit ställning till de förslag i utredningen som berör kommunens verksamheter. Växjö kommun instämmer i utredningens bedömningar och ställer sig positiv till förslagen. Införande av uppgiftsskyldighet mellan Migrationsverket och kommuner samt införande av statsbidrag till öppen förskola förväntas underlätta kommunens arbete att nå hela den aktuella målgruppen. Förslagen förväntas också möjliggöra en utveckling av dessa verksamheter i Växjö kommun.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 94 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-09-05
- Etablering av fler - jämställda möjligheter till integration (SOU 2023:24)

Beslutet skickas till

för åtgärd
kommunfullmäktige

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 159

Dnr 2023-00117

Beslut om yttrandet från NAV till KS på remiss om fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skydd för barn

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd antar föreliggande förslag till remissyttrande och översänder det till kommunstyrelsen.

Bakgrund

Socialdepartementet har i remiss berett Växjö kommun tillfälle att lämna synpunkter på Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn (Ds 2023:15). Yttrandet ska ha inkommit till Socialdepartementet senast 7 november 2023.

Sammanfattning

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslagen.

Yttrande

Fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skyddet för barn innehåller i huvudsak sex övergripande förslag, vilka hanteras punktvis nedan. Generellt berör dessa socialnämnders arbete med barn i relation till utökade möjligheter att inhämta och utbyta uppgifter inom socialtjänsten för att förebygga brott och stärka skyddet för barn.

Fler myndigheter och aktörer ska vara anmälningsskyldiga vid oro för barn

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslagen att fler myndigheter (Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, länsstyrelserna, Kustbevakningen, Tullverket, Kronofogdemyndigheten, Skatteverket) samt ordningsvakter ska omfattas av anmälningsskyldigheten enligt 14:1 SoL, samt att de myndigheter och aktörer som omfattas uttryckligen ska anges i bestämmelsen. Nämnden instämmer även i förslagen gällande sekretess i berörda verksamheter avseende uppgifter om enskilda personliga förhållanden.

Nämnden önskar dock understryka vikten av att myndigheter och aktörer som omfattas av anmälningsskyldigheten får utbildning i när och hur en orosanmälan ska göras, samt vad för information som bör framgå av anmälan. Det bör tas fram mallar för orosanmälan som tydliggör vad som behöver finnas med. Ett bekymmer som kan uppstå i dagsläget är

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

att orosanmälningar som inkommer inte innehåller tillräcklig och/eller väsentlig information för att kunna genomföra goda förhandsbedömningar. Detta medför merarbete för socialtjänsterna. Eftersom förslagen kommer medföra att fler orosanmälningar inkommer till socialnämnden, vilket kommer att kräva mer resurser, är det betydelsefullt att de anmälningar som kommer in är av så god kvalitet som möjligt.

Den som ska få återkoppling efter en anmälan om oro för barn ska få det skriftligen och inom viss tid

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslagen om att vid begäran om återkoppling efter en orosanmälan ska denna vara skriftlig och ske inom 14 dagar. Nämnden instämmer även i förslagen gällande sekretess i berörda verksamheter avseende uppgifter om enskilda personliga förhållanden.

Nämnden håller med om att förslagen kan bidra till att förtroendet för socialtjänsterna ökar, vilket i sin tur kan leda till att dem som berörs fullgör sin anmälmöjlighet i högre utsträckning. I promemorian nämns utmaningen i att säkerställa att återkoppling faktiskt blir av. Nämnden önskar därför påpeka att det kan uppstå bekymmer i detta om det verksamhetssystem som används för dokumentation i socialtjänsterna inte har en funktion som stödjer återkoppling på ett smidigt och användarvänligt sätt.

Socialnämnderna ska få utökade möjligheter att inhämta uppgifter ur misstanke- och belastningsregistren

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslaget att socialnämnder vid en utredning om socialnämnden behöver ingripa till ett barns skydd eller stöd som huvudregel ska inhämta utdrag ur misstanke- och belastningsregistren. Nämnden instämmer vidare i att utdragen ska kunna avse barnet samt närstående över 15 år som barnet bor med. Nämnden instämmer även i att det ska finnas en möjlighet att inhämta registerutdrag för dessa andra personer i sådana ärenden där socialnämnderna redan i dag kan inhämta registerutdrag.

Nämnden vill särskilt påpeka vikten av att utvecklingen mot att sådana registerutdrag ska kunna genomföras helt elektroniskt påskyndas, för att undvika ytterligare belastning för berörda myndigheter.

Nämnden önskar även understryka att förslagen visserligen innebär att socialnämnderna kan få mer relevant information om barnets situation, men att sådan information också kan föranleda svårigheter i samarbetet med barnets privata nätverk. I dagsläget försöker socialtjänsten ofta samarbeta med personer i barnets nätverk, både i förebyggande syfte

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

och vid mer akuta åtgärder. Att begära ut registerutdrag på dessa personer skulle kunna föranleda att de känner sig kontrollerade och ifrågasatta, vilket i sin tur kan påverka samarbetet och tilliten till socialtjänsten negativt.

Vidare är nämndens bedömning att det i dag finns otillräckliga kunskaper i hur information om olika typer av förekomster i registren ska bedömas och hanteras. Om information från misstanke- och belastningsregistren ska kunna användas på ett lämpligt sätt och för att genomföra riskanalyser, behöver socialtjänsterna stöd genom kunskap och utbildning.

Förbättrad sökbarhet av handlingar som rör barn och längre gallringsfrister

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslagen att även orosanmälningar som inte leder till en utredning ska bli digitalt sökbara samt att anmälan alltid bör bli en del av barnets personakt (barnakt). Nämnden håller med om att detta medför flera fördelar jämfört med nuvarande situation, bland annat effektivare arbete och bättre helhetsbild av barnets situation över tid. Nämnden instämmer även i att samtliga anmälningar ska sparas och att det inte ska vara upp till socialnämnderna att bedöma huruvida en anmälan är "seriös" eller inte.

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i att det införs en längre gallringsfrist för vissa handlingar i barnakter som innebär att handlingarna inte ska gallras förrän 60 år efter barnets födelse. Detta medför fördelar både för socialtjänsternas arbete och för den enskilde. Nämnden vill dock understryka att kommunernas anslutning till e-arkiv är en förutsättning för att detta ska vara praktiskt möjligt att genomföra, samt att det även krävs utbildning av personal som hanterar dessa arkiv.

Utökade möjligheter till informationsdelning mellan socialtjänster

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslaget att en myndighet inom socialtjänsten till en annan sådan myndighet i samma eller annan kommun ska få lämna ut uppgifter rörande ett barn om det finns risk för att barnet begår eller utsätts för brottslig verksamhet. Nämnden instämmer även i att det införs en reglering som innebär att myndigheterna därefter får ha de fortsatta kontakter som behövs för att tillvarata barnets bästa, utan hinder av sekretessen.

Nämnden vill dock understryka att socialtjänsterna generellt behöver mer kunskap i brottsförebyggande arbete, inte minst om ett förslag som detta ska få önskade konsekvenser.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Utökade möjligheter för socialnämnder att inhämta uppgifter i frågor om
vårdnad, boende och umgänge**

Nämnden för arbete och välfärd instämmer i förslaget att verksamheter som omfattas av skollagen ska omfattas av uppgiftsskyldighet när en socialnämnd behöver inhämta uppgifter från referenspersoner för att lämna upplysningar eller genomföra en utredning på uppdrag av allmän domstol enligt bestämmelser i FB.

Nämnden instämmer även i förslaget om begräsning av partsinsyn vid sådana upplysningar eller utredningar gällande sekretesskyddade uppgifter om var barnet eller part har sin hemvist/befinner sig.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag 2023-09-27 § 95 från arbetsutskottet
- Tjänsteskrivelse 2023-08-17
- Remiss om fler verktyg i socialtjänsternas arbete för att förebygga brott och stärka skydd för barn

Beslutet skickas till
för åtgärd
Kommunfullmäktige

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 160

Dnr 2023-00024

Information från Individutskottet

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar informationen.

Bakgrund

Individutskottets ordförande Marie-Louise Gustafsson (S) informerar om framtida förändringar av redovisning från Individutskottet.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

§ 161

Dnr 2023-00022

Övrigt

Nämnden för arbete och välfärds beslut

Nämnden för arbete och välfärd noterar att följande kom upp.

Bakgrund

Suzanne Frank (M) framför att det är önskvärt att avdelningscheferna närvarar på sammanträden.

Ordförandes signatur	Justerares signatur	Utdragsbestyrkande